

TERRORISM AND EXTREMISM: EXPERIENCE AND PRACTICE

Goyibnazarov Sh.G.¹

¹Goyibnazarov Shuhrat Goyibnazarovich, Doctor of Political Science, Professor, Head of the Department, Plekhanov Russian University of Economics, Tashkent Branch (Uzbekistan)
gaibnazarov.ch@mail.ru

The article reveals the essence and content of the Uzbek model of combating such social phenomena as terrorism and extremism, the activities of state and public organizations, citizens, forms and methods of preventive work among the population, the Laws of the Republic of Uzbekistan "On Combating Terrorism" and the Law "On Countering Extremism", ratification by Uzbekistan of the SCO (Shanghai Cooperation Organization) Convention on Counteracting Extremism, the introduction of the idea of "Education against Ignorance", etc.

Key words: political goals, terrorism and extremism, social phenomena, security, principles of counteraction, Uzbek model, radicalization, Global Terrorism Index, prevention of terrorism and extremism.

Выступая на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев сказал, что «Усиление террористических угроз в мире особенно в последние годы, свидетельствует о том, что применение силовых методов и противодействия с ними себя не оправдывает. Нередко усилия сводятся к борьбе с последствиями, а не первопричинами. Считаю, что в основе международного терроризма и экстремизма лежат, наряду с другими факторами, невежество и нетерпимость. В этой связи важнейшей задачей является борьба за умы людей, в первую очередь молодежи». [1]

Проблема терроризма и экстремизма как глобальные социальные явления коснулись всех страны мира, не стал исключением и Узбекистан, как составная часть современного мирового сообщества. В конце прошлого века и в начале XXI века Узбекистан стал одним из основных объектов террористических атак со стороны террористических и экстремистических сил, преследующих в первую очередь политические цели. На территории страны были совершены разного рода и характера террористические акты, повлекшие за собой человеческие жертвы, экономические, финансовые, социальные, политические, моральные и другие потери.

Терроризм и экстремизм взаимосвязанное собой общественно опасные социальные явления. Их можно победить лишь в результате целенаправленной работы органов государства и всего общества, ликвидировав все условия, факторы и источники возникновения и способствующие существованию терроризма и экстремизма.

В этой сфере в Узбекистане накоплен определенный опыт и практика.

С приходом к политической власти Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в стране принимаются широкомасштабные меры по оздоровлению социально-духовной среды в обществе, направленные на обеспечение религиозной толерантности и свободы совести, а также эффективной защиты граждан, молодежи от воздействия террористических, экстремистских и иных деструктивных идей.

Как следствие, только в 2017 году более 18 тысяч граждан, раскаявшихся в ранее содеянном и вернувшимся к мирному образу жизни, сняты с учета лиц, склонных к участию в деятельности террористических, экстремистских или иных запрещенных организаций и групп. Более 10 тысяч из них получили практическую помощь в трудоустройстве, социальной поддержке и налаживании предпринимательской деятельности.

В целях предоставления гражданам, по заблуждению оказавшимся в составе запрещенных организаций и групп, в том числе находящимся за пределами Республики Узбекистан, осознавшим противоправность своих деяний и вставшим на путь исправления, возможности вернуться на Родину, к своим семьям, мирной жизни, а также руководствуясь принципом гуманизма. Указом Президента Республики от 19 марта 2018 года была, во-первых, создана Республиканская межведомственная комиссия по рассмотрению обращений граждан Республики Узбекистан, по заблуждению оказавшихся в составе террористических, экстремистских или иных запрещенных организаций и групп.

Исследования подтверждают, что терроризм и экстремизм как социальные явления имеют одинаковые характеристики и проявления, дополняют друг друга и совпадают.

Они как одно целое и часть единого. Терроризм является крайним выражением экстремизма, а террористический акт – орудием достижения целей экстремистских сил, направленных против государственной и общественной безопасности, безопасности личности, общества и государства, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает сильное психологическое давление на общество, уносят жизни ни чем не повинных граждан.

В Республике Узбекистан после широкого всенародного обсуждения в СМИ был принят Закон от 30.07.2018 г. № ЗРУ – 489 «О противодействии экстремизму». [2]

В ней даны основные понятия, основные принципа противодействия экстремизму, основные направления государственной политики, запрещения экстремистской деятельности на территории страны, меры по предупреждению экстремизма, повышения правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к экстремизму и другие важные вопросы.

Ранее Узбекистан ратифицировал Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму (Астана, 9.06.2017 г.) см. Закон от 3.04.2018 г № ЗРУ – 469. [3]

Нужно отметить, что по уголовному законодательству указанные составляющие экстремистской деятельности являются самостоятельными преступлениями, за каждое из которых предусмотрены санкции, соответствующие тяжести совершенного деяния, например, ст.155 УК (терроризм), ст.156 УК (возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды),

ст.159 УК (посягательство на конституционный строй Республики Узбекистан) и т.д. Принятый Закон вопросов уголовно-правовой квалификации не затрагивает, он установил систему мер по предупреждению экстремизма. Главным субъектом профилактики противодействия экстремизму является государство, которое обладает необходимыми полномочиями и ресурсами, средствами, возможностью устранять действие социальных факторов, способствующих возникновению экстремизма. В деятельности государства также важное место занимает социальная профилактика экстремизма, о которой мы подробно остановимся в отдельной главе.

За последние четыре года усилия нового Узбекистана по борьбе с терроризмом и экстремизмом служат образцом для Центральной Азии и стран за ее пределами. По официальным сообщениям, по сравнению с 2017 годом в 2018 году количество преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом в Узбекистане сократилось более на 65 %.

Узбекская модель борьбы с радикализацией, основанная на противодействии экстремистской пропаганде среди молодежи путем совершенствования их юридического и религиозного образования, оказалась успешной.

«Узбекский опыт борьбы с угрозами экстремизма и терроризма привлекает внимание многих зарубежных специалистов.

Согласно экспертным оценкам, данный политический курс Узбекистана закладывает основы важного беспрецедентного нового направления... для мусульманского мира – идеи просвещенного ислама» 1.

В Узбекистане под узбекской моделью борьбы с терроризмом понимается ставка на борьбу за умы людей, в первую очередь, молодежи, путем повышения правовой культуры, духовно-религиозного просветительства.

Свои положительные результаты дали проводимая системная работа по социальной реабилитации, возвращению к нормальной жизни тех, кто попал под влияние экстремистских идей и осознал свои ошибки.

К примеру, с 1 ноября в Узбекистане начала работу специальная комиссия по расследованию граждан, побывавших в зонах боевых действий в Сирии, Ираке и Афганистане.

Те, кто не совершал тяжких преступлений и не участвовал в военных действиях, могут получить освобождение от судебного преследования, если они будут сотрудничать со следствием и проявлять искреннее раскаяние.

В 2017 году в Узбекистане было трудоустроено 10 тысяч детей, чьи родители попали под влияние экстремистов.

Проблема радикализации молодежи является одной из самых опасных и острых для многих государств мира.

По данным, представленным ИСМИ со ссылкой на международных экспертов, сегодня в мире около 300 тысяч молодых людей в возрасте 18 лет находятся в рядах экстремистских организаций.

Постановлением Президента Республики Узбекистан «О внедрении качественно новой системы охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте намечены приоритетными направлениями дальнейшей организации деятельности

правоохранительных структур города Ташкента в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью

Внедрение практического механизма тесного взаимодействия всех государственных органов, органов самоуправления граждан и других институтов гражданского общества на основе единства действий, как залога безопасности процветающей столицы;

Акцентирование внимания на раннем выявлении и устранении причин и условий совершения правонарушений религиозно-экстремистского характера в разрезе каждой махалли на основе благородной идеи «Просвещение против невежества», в первую очередь, исправления лиц, попавших под влияние идеологии экстремистского толка;

Осуществить переориентацию правоохранительных органов города Ташкента на широкое использование возможностей аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в первую очередь, в целях обеспечения скоординированного взаимодействия и оперативности реагирования на преступления и их раскрытия.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 июня 2018 г. № ПП-3786 «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте» одобрено предложение Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Национальной гвардии, Верховного суда Республики Узбекистан, Союза молодежи Узбекистана и Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан о внедрении в качестве эксперимента с 1 июля 2018 года в систему обеспечения общественного порядка профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте Концепции «Безопасная столица».

В стране также в целях совершенствования обеспечения безопасности граждан начались создаваться порталы противодействия терроризму экстремизму, приложения «Безопасный город», «Безопасный регион», например по заказу Генеральной прокуратуры при содействии ПРООН, посольства Великобритании в Узбекистане и столичного ГУВД было создано мобильное приложение «Безопасный регион», версия которого была рассчитана только на систему Android, но в скором времени разработчики представить и версию IOS. Приложение позволяет посмотреть списки телефонных номеров экстренных служб или быстро вызвать их при помощи кнопки SOS. Пользователи могут получить информацию об инспекторах профилактики и ближайших пунктах ОВД. Кроме того, с помощью приложения можно просматривать новости, опубликованные на официальном сайте ГУВД, или обратиться в ведомство при помощи Telegram-бота через функцию «настройки» можно выбрать один из трех языков – узбекский, русский и английский. Разработчики намерены интегрировать приложение в систему экстренного вызова «102», что позволит дежурному оператору автоматически определять геолокацию звонящего и более оперативно реагировать на вызов. [4]

Международный терроризм и экстремизм резко меняет свою тактику и стратегию. Пока говорить о победе над ними рано и отдельно взятая страна не сможет их искоренить. Бдительность каждого гражданина, четко организованная профилактика на местах обеспечить предотвращению совершения возможных

террористических и экстремистских акций и политически мотивированных преступных проявлений.

Глобальный индекс терроризма (Global Terrorism Index) и сопровождающий его рейтинг стран мира по уровню терроризма – это комплексное исследование, которое измеряет уровень террористической активности в странах мира и показывает, какие из государств и в каких масштабах сталкиваются с террористической угрозой. Индекс разработан международной группой экспертов под эгидой Института экономики и мира (The Institute for Economics and Peace) Сиднейского университета, Австралия. Расчётная часть выполнена на основе информации из глобальной базы данных терроризма Национального консорциума по изучению терроризма при Университете штата Мэриленд – крупнейшей в мире статистической базы о террористической деятельности, содержащей информацию о более чем 100 тысячах случаев террористических актов за последние десятилетия.

Терроризм определяется авторами исследования как «угроза или реальное применение силы незаконными организациями, добивающимися своих политических, социальных и религиозных целей путём насилия и устрашения».

Глобальный индекс терроризма измеряет уровень террористической активности внутри той или иной страны по четырём основным показателям:

1. Количество террористических инцидентов.
2. Количество погибших.
3. Количество пострадавших.
4. Уровень материального ущерба.

Кроме того, при составлении Индекса анализируется ряд других факторов, которые могут быть косвенно связаны с террористической активностью.

В 2019 году исследования по Глобальный индекс терроризма охватило 138 государств Узбекистан заняла 135 – строку и уже несколько лет входит в топ стран с низким уровнем террористической угрозы. [5] Такого результата страна добивается благодаря слаженной работы государственных органов и институтов гражданского общества, проведением систематических профилактических работ среди населения.

References

1. Мирзиёев Ш. М. Одобрение народа – высшая оценка нашей деятельности. – Ташкент : ИПТД « Узбекистан» , 2018г. 178 – 179 стр.
2. <https://lex.uz/docs/19015> Закон Республики Узбекистан О Борьбе С Терроризмом и <https://lex.uz/ru/docs/3841963> Закон Республики Узбекистан О Противодействии Экстремизму
3. <https://www.lex.uz/docs/3610083> Закон Республики Узбекистан о ратификации конвенции Шанхайской Организации Сотрудничества по противодействию экстремизму (АСТАНА, 9 ИЮНЯ 2017 ГОДА)
4. Stopterror.uz/ru/stou/News/12236/cont.rkst//
5. <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> Рейтинг стран мира по уровню терроризма.